



NACIONALNI PROGRAM SPORTA

2014. - 2022.



Hrvatski olimpijski odbor



Zagreb, svibanj 2014.



Sadržaj

	Stranica
Uvod	3
Polazišta i ciljevi	5
1. Stvaranje uvjeta za vrhunska sportska postignuća	6
2. Unapređenje međunarodnog statusa hrvatskog sporta	8
3. Poticanje programa lokalnog sporta	9
4. Sportska infrastruktura u funkciji razvoja sporta	11
5. Obrazovanje i promicanje stručnog rada u sportu	12
6. Informiranje i komunikacija u funkciji popularizacije sporta	14
7. Poticanje veće zastupljenosti žena u sportu	16
8. Financiranje i poticanje ulaganja u sport	18
Prilozi:	
1. Zakonodavni okvir	20
2. Sport i EU	23



UVOD

Hrvatski olimpijski odbor (HOO) najviša je nevladina nacionalna sportska udruga u koju se udružuju nacionalni sportski savezi, sportske zajednice u županijama i Gradu Zagrebu i druge udruge čija je djelatnost od značaja za razvoj sporta i olimpijskog pokreta u Republici Hrvatskoj. Olimpijska povelja obvezuje na razvijanje, promicanje i zaštitu olimpijskog pokreta u Hrvatskoj, poticanje razvoja vrhunskog sporta kao i sporta za sve, promicanje olimpijskih obrazovnih programa, mjere protiv svih oblika diskriminacije, obrazovanje sportskih djelatnika, suradnju s nevladinim tijelima, stvaranje institucija posvećenih olimpijskom obrazovanju, udruživanje u organizacije koje priznaje Međunarodni olimpijski odbor (MOO), korištenje prava zajamčenih Olimpijskom poveljom, sudjelovanje u programima olimpijske solidarnosti te traženje izvora financiranja u skladu s temeljnim načelima olimpizma.

U skladu s navedenim, dugoročni ciljevi HOO-a su predstavljanje cjelokupnog hrvatskog sporta pred MOO-om i odgovarajućim međunarodnim sportskim organizacijama i udruženjima, usklađivanje, poticanje i skrb o aktivnostima sportskih saveza, skrb o razvoju i promicanju sporta na državnoj razini uz poticanje organizacije i usklađivanje sporta na razini županija, gradova i općina. Punopravni članovi HOO-a su 38 sportskih saveza olimpijskih sportova, 33 sportska saveza neolimpijskih sportova, 21 zajednica sportskih udruga i saveza županija i Grada Zagreba, dok je 9 NSS-a sa statusom pridruženog i privremenog člana. U punopravnom članstvu HOO-a još je Hrvatski klub olimpijaca, te 10 udruga i ustanova od interesa za hrvatski sport.

HOO ima isključive ovlasti predstavljanja hrvatskog sporta na Olimpijskim igrama, te svjetskim, europskim i regionalnim višesportskim natjecanjima koja se održavaju pod pokroviteljstvom MOO-a ili Europskih olimpijskih odbora. HOO-u je Zakonom o sportu (Narodne novine br. 71/06,150/08, 124/10, 124/11, 86/12 i 94/13), povjerena javna ovlast za utvrđivanje kategorija sportaša i donošenje rješenja o kategorizaciji sportaša. HOO ustrojava i vodi registar kategoriziranih sportaša i registar osvajača olimpijskih odličja i odličja sa svjetskih prvenstava.

MISIJA HOO-a

Poticanje i stvaranje uvjeta za vrhunsko sportsko stvaralaštvo, njegovanje moralnih i etičkih normi u duhu Olimpijske povelje, predstavljanje postignuća i sportskih vrijednosti Hrvatske u inozemstvu, te skrb o razvoju sporta u svim dobnim uzrastima i na ukupnom prostoru Republike Hrvatske.

DJELATNOST HOO-a

Ciljevi i djelatnost HOO-a definirani su Olimpijskom poveljom, Zakonom o sportu i Statutom HOO-a, a ostvaruju se u suradnji s članicama HOO-a, djelovanjem tijela HOO-a i stručne službe. U izvršavanju zadaća HOO intenzivno surađuje s Ministarstvom znanosti, obrazovanja i sporta (MZOS) i drugim domaćim i međunarodnim srodnim institucijama.

Djelatnost HOO-a obuhvaća:

- sudjelovanje u predlaganju i provođenju programa javnih potreba u sportu državne razine,
- usklađivanje aktivnosti nacionalnih sportskih saveza, zajednica sportskih udruga i saveza na ostvarivanju utvrđene strategije razvoja i programa sporta državne razine,



- skrb o promicanju vrhunskih sportskih dostignuća hrvatskih sportaša i njihovom sudjelovanju u nacionalnim ekipama na Olimpijskim i Mediteranskim igrama, svjetskim i europskim prvenstvima, te paralimpijskim igrama i drugim velikim međunarodnim priredbama,
- skrb o zdravstvenoj zaštiti sportaša,
- skrb o karijeri sportaša (skrb o sportskoj karijeri i karijeri nakon sportske karijere - dual karijeri),
- skrb o tjelesnoj aktivnosti građana kroz sustav sportske rekreacije u svim životnim dobima i kroz različite organizacijske oblike,
- borbu protiv dopinga i korištenja supstanci te postupaka koje zabranjuje MOO ili međunarodni sportski savezi,
- sudjelovanje u organiziranju i poticanju znanstvenih i razvojnih projekata u sportu,
- utvrđivanje načela i osnovnih elemenata sustava natjecanja u Republici Hrvatskoj, te uvjeta sudjelovanja hrvatskih sportaša i sportskih klubova na međunarodnim sportskim natjecanjima,
- skrb o promicanju stručnog rada u sportu i sportskoj rekreaciji te o osposobljavanju stručnih djelatnika,
- skrb o primjeni međunarodnih sportskih pravila te donošenje akata u vezi s njihovom primjenom,
- djelovanje na povezivanju Republike Hrvatske putem sporta s drugim državama radi zbližavanja s drugim narodima, zbližavanja sportaša i drugih sudionika u sportu,
- obavljanje i drugih zadaća koje su utvrđene zakonom, Statutom HOO-a i drugim propisima.

Važne smjernice za razvoj sporta donijete su na 13. olimpijskom kongresu u Kopenhagenu 2009. godine gdje se ukazalo na potrebu stalne nadogradnje odnosa sporta i zajednice. U središte pažnje stavlja se sportaš, zaštita njegova zdravlja, društveni i profesionalni život te pitanja sportske karijere. Ukazano je i na važnost Olimpijskih igara kao najveće sportske manifestacije na svijetu koja s televizijskom gledanošću od oko 3,5 milijarde ljudi globalno utječe na razvoj sporta. Kongres je rezultirao i preporukama o komunikaciji u novijem digitalnom dobu.

Smjernice za novu budućnost olimpijskog pokreta dao je i novi predsjednik MOO-a Thomas Bach najava dokumenta - Olympic agenda 2020. Temelji promišljanja čelnog čovjeka MOO-a su jedinstvenost Olimpijskih igara, sportaši kao "srce" olimpijskog pokreta, promocija i življenje olimpizma svih 365 dana, te uloga MOO-a u očuvanju jedinstva u različitosti, njegova struktura i organizacija koja garantira boljitak ovom jedinstvenom svjetskom olimpijskom pokretu.

Važan međunarodni dokument - Europska sportska povelja – govori o sportu i načelima trajnog razvoja, istraživanju i informiranju, ljudskim resursima, financiranju sporta te domaćoj i međunarodnoj suradnji, od mjera za razvoj tjelesnih sposobnosti mladih, školovanja stručnog kadra, stvaranja uvjeta i mogućnosti za nastavkom školovanja nakon sportske karijere, poticanja proaktivnih odnosa između škola i sportskih klubova pa do podrške vrhunskom sportu.



POLAZIŠTA I CILJEVI

Dokument - „Nacionalni program sporta 2014.-2022.“ - načinjen je na prijedlog Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta. Za njegovu izradu Vijeće Hrvatskog olimpijskog odbora formiralo je Radnu grupu koju čine članovi Vijeća te djelatnici stručne službe HOO-a. Kao podloga za izradu korištena su „Temeljna načela i smjernice za razvoj sporta u Republici Hrvatskoj“ dokument Nacionalnog vijeća za sport usvojen 2011. godine i „Strategija razvoja znanosti, obrazovanja i sporta 2012.-2014. nadležnog Ministarstva.

Provedeno je istraživanje među nacionalnim sportskim savezima (NSS)¹ anketom o ključnim pitanjima strateškog razvoja hrvatskog sporta, ciljevima nacionalnog sportskog saveza, programima HOO-a i ostalim važnim područjima sporta. Održane su i tematske sjednice s predstavnicima lokalnih sportskih zajednica (LSZ) a na temu strategije razvoja hrvatskog sporta i uloge lokalnih sportskih zajednica.

Na temelju svih navedenih izvora kao i rezultata dosadašnjih analiza HOO-a te u skladu s dugoročnim ciljevima i zadaćama HOO-a sukladno Zakonu o sportu i Statutu HOO-a, Hrvatski olimpijski odbor predlaže sljedeće strateške ciljeve za razvoj hrvatskog sporta:

- 1. Stvaranje uvjeta za ostvarivanje vrhunskih rezultata na velikim međunarodnim natjecanjima,**
- 2. Unapređenje međunarodnog statusa hrvatskog sporta,**
- 3. Poticanje održivih programa lokalnog sporta radi afirmiranja sporta kao bitnog čimbenika očuvanja zdravlja te razvoja gospodarstva, kulture i turizma,**
- 4. Poticanje unapređenja i izgradnje sportske infrastrukture kao pretpostavke razvoja sporta,**
- 5. Povećanje broja stručno osposobljenog kadra za rad u sportu i sportskoj rekreaciji i osiguranje kontinuiranog i kompatibilnog obrazovnog sustava u području sporta,**
- 6. Informiranje i komunikacija u funkciji popularizacije sporta,**
- 7. Povećanje zastupljenosti žena u sportu na svim razinama,**
- 8. Osiguravanje izvora financijskih sredstava za razvoj sporta i poticanje ulaganja u sport.**

¹ U anketnom istraživanju provedenom za potrebu izrade ovog dokumenta sudjelovala su 44 nacionalna sportska saveza.



1. STVARANJE UVJETA ZA VRHUNSKA SPORTSKA POSTIGNUĆA

Hrvatskom olimpijskom odboru prioritetna je zadaća ostvarivanje preduvjeta za stvaranje vrhunskih sportskih rezultata kao i raspodjela financijskih sredstava na temelju kriterija vrednovanja rada NSS i sportaša.

Hrvatski sportaši iz godine u godinu ostvaruju sve bolje sportske rezultate o čemu svjedoči trend rasta ostvarenih odličja na velikim sportskim natjecanjima². Posljedica je to kontinuiranog usmjerenog rada nacionalnih saveza, velikog entuzijazma velikog broja sportskih djelatnika kao i preduvjeta koje je osigurao HOO svojim razvojnim programima, obrazovanjem trenera i drugih sportskih djelatnika te njihovim financiranjem shodno postignutim rezultatima. No, još uvijek prema mišljenju nacionalnih sportskih saveza nisu postignuti svi željeni uvjeti pa su oni izrazili svoje potrebe i sugestije kroz provedeno istraživanje te iskazali sljedeće:

- redefinirati položaj sporta u Republici Hrvatskoj, njegovo financiranje, utvrditi porezne olakšice i normativni okvir,
- utvrditi uvjete i kriterije kategorizacije sportova u Hrvatskoj te dopuniti i izmijeniti kategorizaciju sportaša u skladu s normatizacijom sportova i rezultata,
- izraditi strategiju razvoja hrvatskog sporta primjenjivu na svim razinama, od lokalne do nacionalne razine, i poraditi na stvaranju novih kvalitetnih rješenja vezanih uz sportsku infrastrukturu prema standardima pojedinog sporta,
- izraditi odgovarajuće programe stručnog osposobljavanja i školovanja kadrova u sportu kao i programe cjeloživotnog obrazovanja uz autonomnost saveza u provedbi stručnih zahtjeva programa,
- donijeti jasnije kriterije evaluacije redovnih programa, a savezima dati veću autonomiju i mogućnost upravljanja sredstvima redovnog programa,
- uvesti individualni pristup svakom sportašu u olimpijskom programu i prihvatiti specifičnosti pojedinog sporta u kriterijima razvojnih programa za sportaše,
- informatizirati poslovne procese i razmjenu podataka te biti proaktivan u suradnji s nacionalnim sportskim savezima i resornim tijelima

Cilj:

Stvaranje uvjeta za ostvarivanje vrhunskih sportskih rezultata na velikim međunarodnim natjecanjima

Aktivnosti:

1. Sudjelovati u izradi strateških odrednica razvoja hrvatskog sporta na nacionalnoj i međunarodnoj razini uz stručnu i koordinativnu ulogu HOO-a i članica,
2. Utvrditi kriterije evaluacije programa NSS-a,
3. Kontinuirano izrađivati posebne programske projekte (Olimpijski projekti i druge višesportske priredbe)
4. Kontinuirano unapređivati različite razvojne programe (programi za sportaše; program sufinanciranja rada trenera),
5. Poticati rad s mlađim dobnim kategorijama; skrbiti o mladim i perspektivnim sportašima na čijem razvoju se temelji budućnost vrhunskog sporta u Hrvatskoj,
6. Razvijati metodologiju stalnog praćenja i istraživanja razvoja pojedinih sportova, grana i disciplina (s aspekta rezultata te domaće i međunarodne konkurentnosti),

² Programsko i financijsko izvješće Hrvatskog olimpijskog odbora za 2013. godinu (HOO, travanj 2014.).



7. Razvijati modele tehničke i organizacijske potpore natjecanjima kojima je Hrvatska domaćin,
8. Razvijati modele suradnje u provedbi beskompromisne borbe protiv dopingiranja,
9. Redovito revidirati sustave kvalifikacija za svaki sport i disciplinu, kako bi se postigla pravedna ravnoteža između imperativa osiguranja sudjelovanja najboljih sportaša na olimpijskim igrama i drugim natjecanjima najviše razine.

Cilj:

Kontinuirano poticanje i praćenje rada nacionalnih sportskih saveza

Aktivnosti:

1. Pružati stručnu i organizacijsku potporu sportskim udrugama u izradi planova i programa,
2. Razvijati model odgovarajućih pravila, normi za dobro upravljanje među članicama HOO-a, a u cilju zaštite interesa sportaša, članica a time HOO-a,
3. Objedinjavati i analizirati planove i programe nacionalnih sportskih saveza radi postizanja njihove veće učinkovitosti,
4. Trajno poboljšavati razine trenerskih kompetentnosti, posebice u radu s mladim sportašima,
5. Razvijati stalnu suradnju sa srodnim znanstvenim i stručnim ustanovama u zemlji i inozemstvu,
6. Proaktivno sudjelovati u izradi mjera protiv svih oblika devijantnog ponašanja u sportu.

Cilj:

Kontinuirana i koordinirana skrb o zdravlju sportaša od preventive do liječenja

Aktivnosti:

1. Poticanje uspostavljanja nacionalne mreže sportske i srodne medicine,
2. Razvijati učinkovite modele učenja, savjetovanja i provedbe programa zdravstvene zaštite s posebnim naglaskom na područje dopinga,
3. Sudjelovati u izradi propisnika o vrsti i sadržaju preventivnog pregleda,
4. Izraditi baze podataka o preventivnim pregledima i zdravstvenom statusu vrhunskih sportaša,
5. Unaprijediti e-zdravstveni karton hrvatskih sportaša.

Nositelji provedbe:

Hrvatski olimpijski odbor, Nacionalni sportski savezi, Lokalne sportske zajednice, Ministarstvo znanosti obrazovanja i sporta i druga ministarstva, znanstvene i obrazovne institucije.

Pokazatelji učinka:

Broj medalja ostvarenih na velikih sportskim natjecanjima; broj registriranih sportaša i djece do 15 godina; donesen Pravilnik o kriterijima vrednovanja programa NSS-a; izrađena metodologija praćenja i istraživanja razvoja pojedinih sportova; ostvarene suradnje i projekti sa znanstvenim i stručnim ustanovama; broj sastanaka s predstavnicima NSSa; broj sudjelovanja na međunarodnim sportskim priredbama; broj međunarodnih natjecanja u Hrvatskoj; broj NSS-a sa srednjoročnim i godišnjim planovima razvoja; izrađena baza podataka o preventivnim pregledima i zdravstvenom statusu sportaša; unaprijeđen e-zdravstveni karton hrvatskih sportaša.



2. UNAPREĐENJE MEĐUNARODNOG STATUSA HRVATSKOG SPORTA

Međunarodna suradnja u sportu je važan segment za promociju naše zemlje i našeg sportskog potencijala, uspostavljanje strateških partnerstava, razmjenu iskustava u području obrazovanja, kulture i sporta te postizanje njihove sinergije.

Sporazum o suradnji Hrvatski olimpijski odbor potpisao je sa 20 nacionalnih olimpijskih odbora. U okviru međunarodne suradnje 86 predstavnika nacionalnih saveza zastupljeno je u europskim i međunarodnim savezima, dok su šest predstavnika HOO-a i jedna predstavница HOA uključeni u rad pojedinih međunarodnih organizacija. Daljnji razvoj hrvatskog sporta nije moguće postići bez aktivnijeg uključivanja u rad međunarodnih asocijacija u pojedinim sportovima kao i kontinuiranog praćenja i prenošenja znanja u NSS-e.

Cilj:

Jačanje utjecaja hrvatskog sporta i sportske rekreacije u međunarodnim sportskim organizacijama; uspostava suradnje s ustanovama za vrhunski sport

Aktivnosti:

1. Održavanje redovnih godišnjih sastanaka s predstavnicima nacionalnih saveza u međunarodnim organizacijama radi ujednačenog predstavljanja hrvatskih interesa,
2. Identificiranje potencijalnih stranih partnera u cilju razvoja hrvatskog sporta i provedba projekata sa stranim partnerima,
3. Slanje stručnjaka na usavršavanje u međunarodne organizacije; identificiranje međunarodnih organizacija u koje možemo uputiti naše sportaše na dodatno obrazovanje tijekom karijere i nakon završetka,
4. Sudjelovanje u radu međunarodnih sportskih organizacija i jačanje suradnje s europskim uredom EOO-a u Bruxellesu.

Cilj:

Definiranje i konkretiziranje suradnje u okviru Sporazuma o suradnji

Aktivnost:

1. Identificiranje područja konkretne suradnje (projekti, organizacija velikih sportskih priredbi, organizacija znanstveno-stručnih skupova i dr.).

Nositelji provedbe:

Hrvatski olimpijski odbor, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta, znanstveno-stručna tijela (ustanove, agencije)

Pokazatelji učinka:

Broj predstavnika u međunarodnim sportskim organizacijama; ostvarene suradnje/projekti sa stranim partnerima i ulagačima koje interesira ulaganje u hrvatski sport; broj stručnjaka na usavršavanju u međunarodnim organizacijama; ostvareni kontakti i suradnja s europskim uredom EOO-a u Bruxellesu; broj organiziranih skupova i natjecanja.



3. POTICANJE PROGRAMA LOKALNOG SPORTA

Temeljna je zadaća zajednice sportskih udruga i saveza županija da na svom području vode računa o planiranju, organiziranju, promicanju i kontroli provedbe sportskih aktivnosti. Sportaši, sportske priredbe, stručni kadrovi, sportska infrastruktura, javna prezentacija i promocija sportskih i olimpijskih vrijednosti u lokalnoj ili regionalnoj sredini trajni su interes sustava sportske organizacije u Hrvatskoj. Njihove obveze također uključuju koordinaciju i usklađivanje djelovanja svojih članica, gradskih i općinskih zajednica i udruga, dogovaranje i provođenje programa javnih potreba u koje se ubraja skrb o vrhunskim/kategoriziranim sportašima i stvaranju uvjeta za njihovu pripremu za svjetske i regionalne multisportske priredbe kao i druga velika međunarodna natjecanja, te ostvarivanje sportske politike Hrvatskog olimpijskog odbora.

Cilj:

Očuvati autonomnost sportskih zajednica u planiranju i praćenju razvoja sporta i sportske rekreacije na lokalnoj razini, te jačanje njihove uloge u planiranju, razvoju i realizaciji javnih potreba sporta, a osobito u planiranju i izgradnji te korištenju sportske infrastrukture i građevina

Aktivnosti:

1. Razmotriti mogućnosti uvođenja najmanje fiksne stope izdvajanja za sport u odnosu na proračunska sredstva na lokalnoj i nacionalnoj razini,
2. Razvijati i poticati odgovarajuće institucionalizirane oblike suradnje i partnerstva za razvoj i poticanje sudjelovanja u programima sporta i sportske rekreacije na lokalnoj razini,
3. Razvijati odgovarajući oblik koordinacije lokalne sportske zajednice za potrebe planiranja i praćenje realizacije zajedničkih interesa javnih potreba lokalnog sporta,
4. Razvijati i poticati odgovarajuće sustave volontiranja u sportu prema Zakonu o volonterstvu,
5. Razviti odgovarajući model suradnje lokalnih sportskih zajednica u pogledu raspoložive sportske infrastrukture, modernizacije, izgradnje multifunkcionalnih objekata, pitanja, načina korištenja i upravljanja, zaštite i održavanja te jačanju svijesti o važnosti svih segmenata odlučivanja
6. Kreirati model učinkovite koordinacije među lokalnim sportskim zajednicama i nadležnim tijelima HOO-a na projektima obrazovanja i kulture u sportu,
7. Jačati autonomnost djelovanja lokalnih sportskih zajednica na načelima odgovornosti, pouzdanosti upravljanja procesima planiranja sporta i vođenja sportskih aktivnosti.
8. Razviti model obveznog učešće predstavnika tijela HOO-a u nadležnim tijela planiranja i izgradnje javnih sportskih građevina na nacionalnoj i regionalnoj razini.
9. poticati suradnju sportskih zajednica s obrazovnim ustanovama na lokalnoj razini u svrhu osiguranja posebnih uvjeta i potpore sportašima u obrazovanju

Cilj:

Djelotvorno vrednovati programe sportskih aktivnosti kao i promicati sporta i olimpirizam među djecom i mladima u svim sredinama

Aktivnosti:

1. Izraditi prijedlog održivog modela financiranja programa sporta na lokalnoj razini i onih organizacija koje promiču sport za djecu i mladež te sport za sve na nacionalnoj razini,
2. Poticati projekte bavljenja sportskom rekreacijom radi čuvanja i unapređenja zdravlja građana svih dobnih skupina,



3. Razvijati učinkovit model suradnje s nacionalnim sportskim savezima i klubovima na jačanju baze mladih sportaša te osmišljavanju sportskih priredbi za mlade.
4. razvijati programe suradnje s odgojno-obrazovnim ustanovama i sportskim udrugama u svrhu promicanja sporta, olimpizma i fair playa

Nositelji provedbe:

Hrvatski olimpijski odbor u suradnji sa lokalnim sportskim zajednicama, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta u suradnji s resornim ministarstvima zaduženim za zdravlje, gospodarstvo, kulturu i turizam, graditeljstvo i prostorno uređenje.

Pokazatelji učinka:

Broj sportskih klubova; broja rekreativaca; broj sportaša u mlađim dobnim uzrastima; razrađeni pokazatelji učinkovitosti rada sportskih zajednica; broj ostvarenih suradnji i partnerstva za razvoj i poticanje sudjelovanja u programima sporta i sportske rekreacije; broj sportskih volontera; izrađen model učinkovite koordinacije među lokalnim sportskim zajednicama i nadležnim tijelima HOO-a na projektima obrazovanja i kulture u sportu; model učinkovite koordinacije među lokalnim sportskim zajednicama i nadležnim tijelima HOO-a na projektima obrazovanja i kulture u sportu; broj projekata bavljenja sportskom rekreacijom radi čuvanja i unapređenja zdravlja građana svih dobnih skupina; broj predstavnika HOO-a u radnim i upravljačkim tijelima institucija nadležnih za pitanja planiranja, izgradnje, održavanja i korištenja sportskih građevina.



4. SPORTSKA INFRASTRUKTURA U FUNKCIJI RAZVOJA SPORTA

Razvoj sportske infrastrukture jedno je od ključnih strateških preduvjeta razvoja sporta u Hrvatskoj. Rezultati istraživanja stavova NSS-a pokazali su da je u Hrvatskoj danas izraziti manjak suvremenih i racionalno programiranih zatvorenih plivališta namijenjenih učenicima, rekreativcima i sportašima, sportskih dvorana sa specifičnom opremom za sportsku gimnastiku, atletskih borilišta opremljenih za cjelogodišnji rad čime je otežan optimalan razvitak bazičnih sportova, a zapažen je manjak i druge sportske infrastrukture. Strategija razvoja sportske infrastrukture jednako je stručni i društveno odgovorni akt kojim se na državnoj razini definiraju ciljevi sredstva i načini za njihovo postizanje. No, kako bi se u budućnosti moglo adekvatno planirati, potrebno je izvršiti inventuru sportskih građevina te njihovog stanja što je i polazišna osnova za izradu kompletne planerske, projektne, građevinske kao i sportsko-tehničke normizacije i standardizacije koja treba biti usklađena međusobno, ali i s dokumentima EU, posebno kad je riječ o održivom građenju i gospodarenju.

Ne treba zaboraviti da sportska infrastruktura podliježe zakonskim normama s područja sportske djelatnosti, znanosti i obrazovanja, zaštite okoliša i prostornog uređenja te graditeljstva. Hrvatski olimpijski odbor kao najviše nevladino udruženje sportskih saveza i sportskih zajednica kao i drugih udruga od interesa za djelatnost sporta, u suradnji s drugim institucijama, treba biti inicijator i katalizator razvoja sustava sportske infrastrukture u Hrvatskoj.

Cilj:

Izrada jedinstvenog katastra sportskih građevina u RH

Aktivnosti:

1. Izrada normativnih dokumenata uz optimalni tretman sportske infrastrukture u Zakonu o sportu RH,
2. Izbor iz relevantne europske normativistike planiranja, građenja, korištenja i održavanja građevina, komentirana i prilagođena našim prilikama
3. Utvrđivanje zakonske norme i izrada priručnika sa smjernicama i standardima na podzakonskoj razini.

Cilj:

Izrada kriterija prioriteta investiranja u sportsku infrastrukturu i njihova standardizacija s korisničkim potencijalom

Aktivnosti:

1. Izrada analize postojećih prioriteta investiranja u sportsku infrastrukturu i njihov učinak na stanje planiranih javnih potreba sporta u RH.
2. Izrada transparentnih i operativnih novih kriterija prioriteta u investiranju te kadrovskom i ekonomskom potencijalu.

Nositelji provedbe:

Hrvatski olimpijski odbor, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta, nadležna ministarstva zaštite okoliša, graditeljstva, prostornog uređenja, turizma, kineziološki i arhitektonski fakulteti te nadležne institucije za normizaciju.

Pokazatelji učinka: Jedinstveni državni katastar sportskih građevina; priručnici sa smjernicama i standardima građenja sportskih građevina; kriteriji prioriteta investiranja u sportsku infrastrukturu.



5. OBRAZOVANJE I STRUČNI RAD U SPORTU

Na temelju provedenih analiza i studija o osobama koje obavljaju stručne poslove u sportu uočen je nedostatan broj trenera u hrvatskom sportu i veliki broj nekvalificiranih trenera. Prema projektnoj studiji „Treneri i stručni poslovi u hrvatskome sportu“, 37,2% trenera ne ispunjava zakonske uvjete za obavljanje trenerskog posla, odnosno osoba koje obavljaju posao trenera bez odgovarajuće stručne kvalifikacije za rad u sportu, a koje su propisane Zakonom o sportu. S obzirom na činjenicu da ključni utjecaj na razvoj hrvatskog sporta i uspjehe sportaša imaju upravo treneri i sportski stručni kadar, te trenutno nepovoljne kvantitativne pokazatelje o odnosu broja sportskih klubova i trenera, a samim time i nedovoljno zastupljenom stručnom radu u klubovima, vrlo je važno poticati i osigurati provedbu adekvatnih obrazovnih programa kako bi se osigurao kvalitetan stručan kadar za rad u sportu.

Na tu činjenicu ukazali su i NSS-i koji su naglasili važnost izrade „Strategije stručnog osposobljavanja kadrova u sportu“ kao posebnog dokumenta, a edukaciju trenera su uvrstili među pet najznačajnijih strateških ciljeva svojih saveza.

HOO treba kontinuirano djelovati na olimpijskom obrazovanju i promoviranju temeljnih načela olimpizma u suradnji s obrazovnim institucijama i agencijama kao i lokalnim sportskim zajednicama što treba nastaviti i u budućem razdoblju.

Sportašu treba osigurati da tijekom aktivne natjecateljske karijere ima odgovarajuće uvjete obrazovanja u obrazovnim ustanovama, kako bi uspješno mogao uskladiti obveze u sportu i osobnom obrazovanju. Program „dual karijere“ kao nadogradnje skrbi o sportašu, treba biti sastavnica plana rada svih nadležnih institucija i matičnih sportskih organizacija u kojima sportaš djeluje.

Cilj:

Povećanje broja stručno osposobljenog kadra za rad u sportu

Aktivnosti:

1. Izrada strategije stručnog osposobljavanja kadrova u sportu
2. Utjecati na stvaranje održivih uvjeta za zapošljavanje i samozapošljavanje stručno osposobljenog trenerskog kadra; poticati nacionalne sportske saveze, sportske zajednice i sportske klubove za stvaranje održivih uvjeta koji omogućavaju zapošljavanje stručno-osposobljenih osoba za rad u sportu,
3. Razvijati i provoditi programe obrazovanja odraslih za pojedine sportove kao i razvijati i provoditi dodatno i cjeloživotno obrazovanje trenera i stručnih osoba za rad u sportu,
4. Izrada odgovarajućih materijala i priručnika koji prate obrazovne programe; pomoć NSS-a u opremanju i tiskanju specijaliziranih priručnika
5. Sudjelovanje u organiziranju i poticanju znanstvenih i razvojnih projekata u sportu i suradnja sa kineziološkim fakultetima i drugim znanstvenim i sportskim organizacijama.

Cilj:

Izgradnja modela poticanja obrazovanja kategoriziranih sportaša – dual karijera

**Aktivnost:**

1. Izraditi nacionalni program razvoja dual karijere sportaša te provođenje aktivnosti propisanih u nacionalnom programu razvoja dual karijere kao i preporukama Ekspertne skupine Europske komisije (EU Guidelines on Dual Careers of Athletes/2012)
2. Promicati važnost obrazovanja sportaša na svim razinama organizacijskog djelovanja sporta, kontinuirano praćenje njihovoga interesa u obrazovanju, kao i stvaranja mogućih modela za potporu sportašima u karijeri (zaposlenju) nakon sportske karijere
3. Poduzimati aktivnosti za uspostavljanje zakonskih i drugih pravnih uvjeta za posebne uvjete u obrazovanju kategoriziranih sportaša, kao i izraditi i provoditi akcijske (dvogodišnje) planove provedbe aktivnosti za osiguranje posebnih uvjeta i potpore tijekom obrazovanja i sportske karijere

Cilj:

Kontinuirano olimpijsko obrazovanje i promicanje temeljnih načela olimpizma posebice među djecom i mladima.

1. Kontinuirano raditi na osmišljavanju i provedbi projekata promicanja temeljnih načela olimpizma i njihovoj implementaciji u redovnim sportskim i vanškolskim sportskim aktivnostima djece i mladih
2. Izrada i prevođenje odgovarajućih materijala i priručnika iz područja olimpijskog obrazovanja
3. Sudjelovanje na seminarima, konferencijama i kongresima važnima za područje olimpizma na međunarodnoj razini

Nositelji provedbe:

Hrvatski olimpijski odbor, Ministarstvo znanosti i obrazovanja i sporta, Rektorski zbor visokih učilišta RH, Hrvatska olimpijska akademija, nacionalni sportski savezi, sportske zajednice, nadležna ministarstva za obranu, zdravlje, unutarnje poslove, gospodarstvo, kineziološki fakulteti, te druge znanstvene i obrazovne ustanove i institucije.

Pokazatelji učinka:

Izrađena Strategija stručnog osposobljavanja kadrova u sportu; baze podataka o kadrovima u sportu; analiza potreba stručnog osposobljavanja; doneseni i provedeni programi obrazovanja odraslih za pojedine sportove; dodatno obrazovanje sportskih djelatnika; izrađeni priručnici za pojedine sportove; baza podataka o dual karijerama sportaša; sudjelovanje u znanstvenim i razvojnim projektima u sportu (provedena istraživanja, izvršene analize); provedba programa olimpijskog obrazovanja (sve programske aktivnosti koje se provode s ciljem promicanja olimpizma i olimpijskog obrazovanja; Analiza rezultata istraživanja, lista ustanova koje su osigurale posebne uvjete i potporu za kategorizirane sportaše, registar kategoriziranih sportaša u sustavu obrazovanja, mreža koordinatora dual karijere, informativne brošure za sportaše.



6. INFORMIRANJE I KOMUNIKACIJA U FUNKCIJI POPULARIZACIJE SPORTA

Hrvatski sport dio je globalnog tijeka informacija i komunikacije u kojoj su nove tehnologije i digitalno doba učinile vidljiv napredak važan za prijenos informacija posebice mladim ljudima.

No, iako je sport važna i priznata društvena aktivnost još uvijek je u medijima nedovoljna zastupljenost, osobito pojedinih sportova, pa su i NSS-i u istraživanju konstatirali važnost veće popularizacije sporta u Hrvatskoj. Inicirajući promjene u popularizaciji sporta i njegovoj participaciji u društvu, osobito onih koji nisu medijski eksponirani, Hrvatski olimpijski odbor ovu je činjenicu izmijenio osnivanjem vlastite Sportske televizije i time otvorio iznimno vrijedan medijski prostor neusporediv s prostorom kojeg sport danas ima na drugim nacionalnim televizijama a među kojima je i javna medijska ustanova Hrvatska radiotelevizija.

Kao dio komunikacijskog plana informiranosti sportske i šire javnosti HOO je projektirao i zajedničku internetsku platformu svih članica HOO-a, servis Sportska Hrvatska, u kojem participiraju svi sportovi bez obzira na komercijalno i medijsko značenje ili rezultatski doseg uz potpuno poštivanje olimpijskog duha ravnopravnosti sportašica i sportaša. Proaktivnom promocijom i potporom publicističke djelatnosti u sportu HOO čini da se sportska baština trajno sačuva što je dijelom njegova primarna zadaća.

Cilj:

Uspostaviti i razvijati modele informiranja u nacionalnom i međunarodnom komunikacijskom prostoru u korist promicanja sporta i olimpijskih vrijednosti

Aktivnosti:

1. Razvijati postojeće i stvarati nove modele medijskog dijaloga i dostupnosti informacija; razvijati internetske i društvene mreže u suradnji s medijskim kućama, članstvom HOO-a te znanstvenim i obrazovnim institucijama,
2. Izraditi strateške smjernice dugoročne suradnje Sportske televizije i HRT-e.
3. Istraživati mogućnosti suradnje na promociji sporta korištenjem svih komunikacijskih kanala, novih medijskih i društvenih mreža posebice među mladima,
4. Izgraditi i razvijati trajni model medijske suradnje na europskim i svjetskim projektima proslave olimpizma i višesportskih događanja,
5. Izgraditi modele poduke i prakse mladih sportaša u projektima promocije olimpizma i drugih edukativnih i obrazovnih oblika rada u sportu,
6. Izgraditi modele poduke i prakse mladih novinara na projektima promidžbe olimpizma i u suradnji s nacionalnim medijskim kućama i udruženjima,
7. Razvijati odgovarajući model suradnje na nacionalnoj internetskoj platformi servisa vijesti unutar hrvatskoga sporta - Sportska Hrvatska.

Cilj:

Inicirati i podupirati inicijative promicanja važnosti integracije sporta u društvu; podići svijest o važnosti sporta kao sredstva promicanja razvoja društva, obrazovanja, mira, zdravlja i dijaloga šire zajednice

Aktivnosti:

1. Aktivno promicati načelo dostupnosti, pravodobnosti i istinitosti informacija u sportu na svim razinama organiziranosti,
2. Izgraditi trajne oblike edukacije članstva o važnosti informiranja u društvu, o obvezi informiranja s pozicije javnosti rada te društvenoj koristi takvog djelovanja,
3. Izgraditi trajne oblike edukacije o oblicima informiranja radi uspješnije komunikacije članstva s javnošću ali i među dionicima u sportu,
4. Aktivno promicati i podupirati nakladničku i drugu multimedijску djelatnost u sportu,



5. Standardizirati oblike javnosti rada članica HOO-a koristeći modele internetskih platformi i tehnoloških dosega u komunikaciji.

Nositelji provedbe:

Hrvatski olimpijski odbor, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta, Hrvatska olimpijska akademija, mediji, Hrvatska radiotelevizija, Sportska televizija, nacionalni sportski savezi, županijske sportske zajednice, te nadležne znanstvene i obrazovne institucije, agencije ili instituti.

Pokazatelji učinka:

Projektirane multifunkcionalne baze sportaša, organizacija i natjecanja; programi prijenosa sportskih događanja, analiza prisutnosti sporta i sportaša u medijima; razvijeni modeli specifičnih oblika informiranja dionika i komunikacijskih kanala posebice s mladima; izrađen model medijske suradnje na europskim i svjetskim projektima proslave olimpizma i višesportskih događanja; izrađen model poduke i prakse mladih sportaša i novinara na projektima promocije olimpizma; kontinuirane analize medijskih objava informacija; izdavačka djelatnost HOO-a.



7. POTICANJE VEĆE ZASTUPLJENOSTI ŽENA U SPORTU

HOO prati zastupljenost žena na rukovodećim pozicijama u hrvatskom sportu kao i zastupljenost žena među registriranim i kategoriziranim sportašima, na sportskim natjecanjima, u stručnim poslovima u sportu kao i u razvojnim programima HOO-a i u obrazovanju kadrova i to na temelju triju osnovnih dokumenata - Olimpijske povelje (Pravilo 2, stavak 5), Zakona o sportu (članak 1., točka 3) i Zakona o ravnopravnosti spolova. Svake godine ispitivanjem o strateškim aktivnostima NSS-a, HOO prikuplja navedene podatke o broju žena – sportašica kao i žena na upravljačkim i drugim pozicijama u NSS-a. Usprkos kontinuiranog djelovanja Komisije za žene unutar HOO-a, problem malog sudjelovanja žena, osobito na upravljačkim pozicijama u sportu, i nadalje je zapažen (dok su u 2013. godini u sportskim postignućima žene sudjelovale sa 41%, na upravljačkim pozicijama ih je svega 17%) pa je u sljedećem razdoblju glavni cilj povećati udio žena u sportu.

Cilj:

Povećanje zastupljenosti žena u sportu kao i na upravljačkim i stručnim pozicijama u sportu na svim razinama, od klubova do HOO-a

Aktivnosti:

1. Razvijati Mrežu koordinatorica za žene u sportu u NSS –ima i ZSZ-ma,
2. Aktivno pratiti rad NSS-a i uključenost žena na upravljačkim i stručnim pozicijama u pojedinim sportovima,
3. Poticati NSS-e na provođenje istraživanja o barijerama vezanim uz uključivanje žena u rad u sportu,
4. Primjenjivati smjernice Međunarodnog olimpijskog odbora,
5. Provesti postojeće zakonodavne akte i inicirati promjene zakonodavnog okvira.

Cilj:

Osigurati jednake mogućnosti u stručnom usavršavanju, osposobljavanju i zapošljavanju i osigurati sportašicama jednaku dostupnost sportskoj infrastrukturi, u korištenju i u kvaliteti

Aktivnosti:

1. Provoditi mjere Nacionalne politike za ravnopravnost spolova tj. izraditi Akcijski plan za realizaciju Nacionalne politike 2013.-2014.,
2. Organizirati seminare i druge oblike dodatnog obrazovanja za žene shodno potrebama određenih NSS-a; izraditi Priručnik za sportsku administraciju
3. Uspostaviti praćenje mreže sportskih objekata i njihovog korištenja,
4. Primjenjivati smjernice Međunarodnog olimpijskog odbora,
5. Provesti postojeće zakonodavne akte ili inicirati promjene zakonodavnog okvira.

Cilj:

Onemogućavati u sportu sve oblike nasilja nad ženama i djevojkama, uključujući seksualno nasilje

Aktivnosti:

1. Provoditi mjere Nacionalne politike za ravnopravnost spolova,
2. Primjenjivati smjernice Međunarodnog olimpijskog odbora,
3. Provesti postojeće zakonodavne akte ili inicirati promjene zakonodavnog okvira.



Cilj:

Senzibiliziranje javnosti o pitanjima ravnopravnosti spolova u sportu

Aktivnosti:

1. Istraživanje prisutnosti ženskog sporta u medijima,
2. Suradnja s medijima u promicanju i senzibiliziranju javnosti o pitanjima žena u športu.

Nositelji provedbe:

Hrvatski olimpijski odbor, Ured za ravnopravnost spolova, Komisija za žene u sportu i Resorna Ministarstva, mediji, znanstvene i istraživačke organizacije.

Pokazatelji učinka:

Broj žena u sportu; Broj žena u rukovodnim strukturama u sportu; Baza podataka o udjelu žena u ukupnoj sportskoj populaciji; Baza podataka o ženama na upravljačkim pozicijama; Edukativni seminari; Mreža koordinatorica u sportu i njihove aktivnosti u NSS-ima; organizacija seminara za Mrežu koordinatorica u sportu; Ostvarena suradnja i sastanci s predstavnicima NSS-a; Priručnik za sportsku administraciju; provedeno istraživanja o prisutnosti ženskog sporta u medijima; Akcijski plan za realizaciju Nacionalne politike za ravnopravnost spolova; baza podataka o mreži sportskih objekata i njihovom korištenju; provedena istraživanja o zastupljenosti žena u pojedinim sportovima u suradnji s NSS-ima.



8. FINANCIRANJE I POTICANJE ULAGANJA U SPORT

Pitanje financiranja od iznimne je važnosti za razvoj hrvatskog sporta. U Hrvatskoj je prisutan mješoviti model financiranja koji uključuje - proračun, građane i gospodarstvo. Sredstva koja se u proračunu RH izdvajaju za program javnih potreba u sportu državne razine koje provodi HOO (donošenjem Zakona o priređivanju igara na sreću i nagradnih igara 2003.) bila su u porastu. Iako su programi koje provodi HOO i u konačnici rezultati hrvatskih sportaša opravdali ulaganja, sredstva su u 2013. godini umanjena. Redovni izvor sredstava je ukinut, a postotak izdvajanja od igara na sreću umanjen. Jedan od problema u financiranju Programa javnih potreba (HOO) je da se o predloženim programima HOO-a ne raspravlja prilikom određivanja proračuna. Prema izvješćima HOO-a u prethodna dva olimpijska ciklusa, oko 84% prihoda raspodijeljeno je članicama HOO-a putem redovnih programa financiranja programa NSS-a, olimpijskih i razvojnih programa za sportaše.

Analizom podataka koje članice HOO-a popunjavaju u godišnjem upitniku vezano uz izvore financiranja (kao izvori su navedeni HOO, sponzori i članarine) utvrđeno je da se preko 80% članica HOO-a financira s preko 80% sredstvima iz proračuna HOO-a. Svega šest saveza ostvaruje vlastite prihode u iznosu od preko 50 % ukupnih prihoda. Jedan od razloga je gospodarska kriza, ali i činjenicu da tvrtke u Hrvatskoj nemaju interes ulagati u sport pa otuda proizlaze i glavni ciljevi i aktivnosti u sljedećem razdoblju.

Cilj:

Osigurati sredstva za financiranje javnih potreba u sportu i sportskoj rekreaciji temeljem predloženih programa

Aktivnost:

1. Izraditi pravilnik o kriterijima za vrednovanje programa nacionalnih sportskih saveza kako bi se sredstva namijenjena članicama HOO-a raspoređivala na potpuno transparentan način

Cilj:

Osigurati obvezni postotak od najmanje 3% za financiranje javnih potreba lokalnih sportskih zajednica

Aktivnost:

1. U suradnji s lokalnim zajednicama pripremiti prijedlog izmjena Zakona o sportu kojem treba definirati obvezan postotak izdvajanja za sport na lokalnoj razini

Cilj:

Poticati ulaganja u sport uvođenjem poreznih olakšica tvrtkama koje doniraju u sport, smanjenjem PDV-a na određene usluge vezane uz sport

Aktivnosti:

1. Pripremiti prijedloge za Izmjenu i dopunu Zakona o porezu na dobit, Zakona o porezu na dodanu vrijednost, Zakonu o porezu na dohodak te drugim pripadajućim propisima u kojima se definiraju olakšice tvrtkama koje financiraju sportske organizacije i sportaše,
2. Pripremiti prijedlog regulative *online* klađenja i utvrđivanje određenog postotka financiranja sporta iz ovog izvora.



Nositelji provedbe:

Hrvatski olimpijski odbor, Ministarstvo znanosti obrazovanja i sporta, Ministarstvo financija, Porezna uprava i Institut za javne financije.

Pokazatelji učinka:

Veća ulaganja u sport u odnosu na prethodno razdoblje; pravilnik o kriterijima za vrednovanje programa nacionalnih sportskih saveza; analiza učinkovitosti uložениh sredstava; prijedlog izmjena Zakona o sportu i Zakona o porezu na dobit; prijedlog regulative *online* klađenja vezano uz financiranje sporta.



PRILOZI:

PRILOG 1. ZAKONODAVNI OKVIR

Osnovni propisi koji definiraju djelatnost HOO-a su: Olimpijska povelja (2011), Zakon o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12 i 94/13), Zakon o udrugama (Narodne novine 88/01) i Statut HOO-a (2014.). Postoji i niz drugih, međunarodnih propisa i dokumenata koji određenim normama utvrđuju djelovanje HOO-a, kao što su Europska povelja sporta (1992. i 2001.), Bijela knjiga o sportu (2007), Europska konvencija o navijačkom nasilju (1985.), Svjetski antidopinški kodeks (2009.), Etički kodeks (2013) i ostali te nacionalni propisi: Zakon o sprječavanju nereda na sportskim terenima (Narodne novine 117/03, 71/06, 43/09 i 34/11), Pravilnik o registru sportskih djelatnosti (Narodne novine 112/06), Uredba o kriterijima za dodjeljivanje državnih nagrada za vrhunska sportska postignuća (Narodne novine 111/12), Uredba o dodjeljivanju trajnih novčanih mjesečnih naknada osvajačima medalja na olimpijskim igrama, paraolimpijskim igrama, olimpijskim igrama gluhih svjetskim seniorskim prvenstvima u olimpijskim sportovima i disciplinama (Narodne novine 113/13), pravilnik o mjerilima za dodjelu nagrada sportašima za sportske ostvarenja (Narodne novine 46/14) .

Kako bi se stvorili potrebni preduvjeti za razvoj sporta u Hrvatskoj nužno je donošenje propisa kojima se efikasnije uređuje područje sporta i sportske rekreacije, a samim tim i stvaraju bolji uvjeti za razvoj sporta i sportske rekreacije odnosno uspješno obavljanje sportskih aktivnosti i podizanje pravne sigurnosti sportaša i sportskih udruga. U nastavku se opisuju i navode potrebne promjene zakonodavnog okvira vezanog uz sport.

PODRUČJA KOJA JE POTREBNO PROMIJENITI:

1. Izraditi promjene postojećeg Zakona u svrhu definiranja specifičnih normi za osnivanje i djelovanje udruga u sportu-posebno sportskih klubova.
 - 1.1. Definirati uvjete, osnivanje, djelatnost, djelovanje, prestanak sportskih udruga (klubova) po posebnim odredbama definiranim u Zakonu o sportu, drugačije i izdvojeno iz Zakona o udrugama
 - 1.2. Registracija nacionalnih sportskih saveza treba biti u nadležnosti Ministarstva uprave ili drugog tijela nadležnog za sport na nacionalnoj razini, pri čemu se o osnivanju i djelovanju nacionalnog sportskog saveza rješenje donosi, na temelju prethodne suglasnosti/mišljenja HOO-a, imajući u vidu nadležnosti takvog saveza na međunarodnoj razini, financiranje programa i skrb o razvoju tog sporta u RH.
 - 1.3. Uskladiti odredbe o amaterskim i profesionalnim sportašima, odnosno amaterskim i profesionalnim sportskim klubovima.
 - 1.4. Redefinirati pitanje trenera, odnosno osoba koje obavljaju stručne poslove u sportu te osigurati da se u praksi može obaviti obrazovanje i stručno usavršavanje, odnosno stručno osposobljavanje, kontrolirati primjenu procesa obrazovanja, propisati i osigurati sredstva i modele za bolji socijalni, ekonomski i radno-pravni status trenera i drugih osoba koje obavljaju stručne poslove u sportu. Usklađenje s propisima EU (pet razina i uvjeta za obavljanje poslova trenera) Poticaj donošenju podzakonskog akta po Zakonu o sportu, Pravilnika o osnovnim uvjetima za obavljanje stručnih poslova u sportu.



- 1.5. Preciznije urediti prava kategoriziranih sportaša (uvjeti za bavljenje sportom, obrazovanje, odnosno mogućnosti usklađenja sportske karijere i obveza u obrazovanju, pravo na stipendiju, zdravstveno i dr. osiguranje). U Hrvatskoj postoje jedinstveni kriteriji za kategorizaciju sportaša (vrhunski, kvalitetni i daroviti sportaši) za sve sportove, koji se u mnogim segmentima vrednovanja sporta primjenjuju kao kriteriji kvalitete razvoja sporta, stoga je potrebno i da položaj sportaša iste kategorije bude isti u svim dijelovima RH, za sve sportove, na način da se iz proračunskih izvora osigura stipendija za sportsko usavršavanje bar za I. i II. kategoriju vrhunskih sportaša, a ne kao do sada da sportske zajednice za istu kategoriju vrhunskih/kategoriziranih sportaša dodjeljuju – ne dodjeljuju stipendiju jer ovise o mogućnostima jedinice gradske ili regionalne samouprave.
- 1.6. Unapređivati model financiranja programa javnih potreba sporta i sportske rekreacije svih razina organiziranja te programa realizacije nacionalnog programa sporta te zakonom utvrditi sankcije za nepoštivanje predmetnih zakonskih odredbi, bez obzira da li propise ne poštuju sportske udruge ili predstavnici lokalne ili područne uprave. U praksi je istaknut prijedlog za utvrđivanje određenog obveznog postotka izdvajanja iz gradskog, odnosno regionalnog (područnog) proračuna za realizaciju programa sporta pripadajuće jedinice gradske, odnosno regionalne (područne) samouprave.
- 1.7. U području sportskih građevina potrebno je na adekvatan način utvrditi način donošenja mreže sportskih građevina na nacionalnoj i na lokalnoj razini (mreža sportskih građevina nije izrađena, niti ju je usvojio Sabor RH, a za sve razine ne može Sabor RH ni donijeti mrežu sportskih objekata...) te redefinirati odredbe koje utvrđuju pitanje sportskih građevina (racionalna izgradnja višenamjenskih i funkcionalnih sportskih građevina, upravljanje, korištenje, zaštita namjene za sport...).
- 1.8. Razvijati model i osposobljavati osobe za inspekcijski nadzor u sportu i nadzor nad stručnim radom te kontrolu zakonitosti u osnivanju i djelovanju sportskih udruga radi unapređenja rada druga u sportu.
- 1.9. Zakonom utvrditi potrebne evidencije u sportu (kategoriziranih sportaša, sportskih udruga, sportskih stručnjaka, sportskih objekata...).
- 1.10. Skrbiti o donošenju podzakonskih akata utvrđenih Zakonom o sportu, kao i drugih propisa nužnih za područje sporta.
2. **POTICANJE ULAGANJA U SPORT/ZAKONSKI I PODZAKONSKI AKTI** – Predlaže se izmjena propisa poreznog sustava na način da model ulaganja u sport, donacijama, financiranjem specifičnih programa i sl. motivira gospodarske subjekte na ulaganje u hrvatski sport. Dosadašnje mogućnosti izdvajanja za potrebe sporta utvrđene u propisima o porezu na dohodak i dobit, uvažavajući i činjenicu da mnogi gospodarski subjekti imaju problema u financiranju, nisu dovoljno motivirali gospodarske subjekte na izdvajanje za programe sporta.
3. **POTICANJE OBRAZOVANJA KATEGORIZIRANIH SPORTAŠA/DONOŠENJE ZAKONSKIH I PODZAKONSKIH AKATA I INTERNIH AKATA NA VISOKIM UČILIŠTIMA I ŠKOLAMA** – u novim zakonskim prijedlozima o osnovnom, srednjem i visokom obrazovanju odrediti status kategoriziranih sportaša, koji će biti detaljnije propisan pripadajućim pravilnikom obrazovne ustanove. Donijeti akt o osiguranju minimalnih standarda pristupačnosti visokog obrazovanja za studente kategorizirane sportaše u RH (kao što je to za studente s invaliditetom).



4. ZDRAVSTVENA SKRB O SPORTAŠIMA - propisima utvrditi participaciju države u plaćanju zdravstvenih i mirovinskih doprinosa vrhunskim sportašima.
5. PROPISI O ODSUSTVU S RADA (Zakon o radu) – donijeti određene propise koji bi uz Zakon o sportu uređivali odnose u području sporta, državne razine vezano uz „sportski dopust“, pravo na plaćeno ili neplaćeno odsustvo s rada radi potrebe nastupa ili obavljanje određene funkcije na međunarodnim natjecanjima i dr. manifestacijama (u Zakonu o radu-razlog za plaćeni ili neplaćeni dopust).
6. INTERNI AKT HOO-a O SUSTAVU NATJECANJA U RH I OPĆI AKTI NŠS -Sukladno Zakonu o sportu (čl. 61.st.1. i 2.) HOO donosi i ažurira opći akt o načelima i elementima sustava sportskih natjecanja u RH, slijedom kojeg nacionalni sportski savezi donose svoje akte. Sustav natjecanja pojedinog sporta pridonosi razvoju i unapređenje sporta te postizanje što boljih sportskih rezultata. Sustav natjecanja svakog sporta u osnovi je propisan pravilima pripadajućih međunarodnih sportskih federacija, a HOO ima ulogu usklađenja tih akata radi ostvarenja zajedničkih ciljeva, na nacionalnoj kao i na međunarodnoj razini. Osim poticaja razvoju pojedinog sporta, opći akt o sustavu natjecanja uređuje i pitanja usklađenja pravila sustava natjecanja s odredbama deklaracija i drugih akata Europske unije, dok u određenom smjeru definira nacionalne sportske interese, obuhvat natjecanja za sve dobne kategorije, sigurnosni standardi sportskih objekata za natjecanja, državljanstvo, mogućnosti nastupa stranaca (iz članica EU, kao i trećih država) za hrvatske sportske klubove.
7. NOMENKLATURA SPORTOVA I SPORTSKIH GRANA - HOO utvrđuje Nomenklaturu sportova i sportskih grana prema odredbama Zakona o sportu. Izražena je pojava izdvajanja pojedinih sportskih grana iz matičnih sportova te osnivanje saveza, kao i veliki pritisak za organizaciju udruga i saveza novih sportova odnosno sportskih aktivnosti. Stalno revidiranje nomenklature sportova i sportskih grana zadaća je HOO-a, dok će osnovni uvjeti koje trebaju biti ispunjeni da bi određena aktivnost dobila mogućnost za status sporta biti propisani posebnim aktom HOO-a, sukladno međunarodnim sportskim standardima.
8. POTICANJE RAZMIJENE INFORMACIJE između sportskih organizacija i državnih tijela u slučaju sumnje na korupciju u sportu, lažiranje rezultata, ilegalnog klađenja i druge zabranjene aktivnosti u sportu.
9. IZMJENA ZAKONSKIH PROPISA u pravcu da lažiranje, korupcija u sportu i ilegalno klađenje postanu posebna kaznena djela, odnosno obveze pravosudnih tijela da izvijeste sportske saveze o tijeku istrage protiv osoba koje su osumnjičene za zlouporabu u sportu, a kako bi se omogućilo sportskim tijelima da izreknu sankcije prekršiteljima (primjer talijanskog Zakona o kaznenom postupku)
10. Zakonsko ograničenje kladioničarske ponude (npr. dobivanje opomena na utakmici, isključenja, prvo izvođenje auta i sl.) koja može poticati ili dovesti u kušnju sudionike natjecanja na nedopuštene radnje u cilju stjecanja dobitka kroz klađenje.
11. Izmjene zakonskih propisa o ograničenju trajanja ugovora o radu na određeno vrijeme koje sklapaju profesionalni sportaši i druge osobe koje obavljaju specifične poslove u sportskoj djelatnosti (posebno izborne funkcije).
12. Podržavanje od strane državne regulative sportskih arbitraža i sudišta te u tom smislu izmjene odredbi zakona o arbitraži koja otežava efikasnost i ekonomičnost postupka pred arbitražnim sudovima.



U navedenim promjenama zakonodavnog okvira trebali bi sudjelovati:

Hrvatski olimpijski odbor, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta, Ministarstvo uprave, nacionalni sportski savezi, Kineziološki fakultet Sveučilišta u Zagrebu i Splitu, Rektorski zbor hrvatskih visokih učilišta i druga državna tijela, udruge i institucije.

PRILOG 2. SPORT I EU

Hrvatski sport posjeduje razvidan gospodarski i društveni potencijal a koji još uvijek nisu dovoljno prepoznati kao kategorije općeg razvoja društva. Hrvatska kao nova članica EU može slijediti primjere starijih članica koje su omogućile ulaganje u sport iz strukturnih fondova (ulaganja u sportsko-rekreacijsku infrastrukturu i ljudske resurse).

Cilj:

Poticanje stvaranja boljih uvjeta za korištenje strukturnih fondova u sektoru sporta i poticanje ulaganja u sport

Aktivnosti:

1. Izraditi preporuke za pozicioniranje sporta u programskim dokumentima (NSRO, OP) koje mogu omogućiti korištenje strukturnih fondova u Hrvatskoj za razvoj hrvatskog sporta,
2. Izraditi preporuke za implementaciju satelitskog računa u sportu i njegovo financiranje iz EU fondova (uspostava i primjena),
3. Izraditi preporuke za otvaranje mogućnosti za korištenje strukturnih fondova za istraživačke projekte kojima se prikupljaju, analiziraju i vrednuju podaci koji mogu doprinijeti razvoju sporta u Hrvatskoj,
4. Izraditi preporuke za uvođenje principa dobrog upravljanja na svim razinama sustava sporta u Hrvatskoj i korištenje strukturnih fondova i centraliziranih programa EU u provedbi ovih ciljeva.

Cilj:

Poticanje korištenja svih potencijala sporta za regionalni razvoj i zapošljavanje, unapređenje kvalitete života i zdravlja građana te razvoj lokalne zajednice

Aktivnosti:

1. Preporuke za korištenje strukturnih fondova u financiranju obnove, rekonstrukcije i izgradnje sportske infrastrukture koja će doprinijeti regionalnom razvoju, poboljšanju turističke ponude, poboljšanju kvalitete života građana i zapošljavanju lokalnog stanovništva,
2. Preporuke za korištenje strukturnih fondova i drugih EU programa u obrazovanju, stručnom usavršavanju i cjeloživotnom učenju za ljudske resurse u sportu,
3. Pružanje savjetodavne potpore potencijalnim prijaviteljima
4. Preporuke za korištenje strukturnih fondova te drugih decentraliziranih i centraliziranih programa EU u projektima kojima se promiče važnost kretanja i bavljenja sportom,
5. Preporuke za korištenje strukturnih fondova u financiranju sportsko-rekreacijskih sadržaja i stvaranju nove ponude i proizvoda usmjerene na poboljšanje kvalitete života građana ili na jačanje gospodarske aktivnosti u lokalnoj zajednici,
6. Preporuke za korištenje sporta kada može doprinijeti jednakosti i uključenosti svih građana u hrvatsko društvo,



Cilj:

Zalaganje za poštovanje specifičnosti sporta u politikama EU i unapređenje suradnje sa sportskim organizacijama iz EU i trećih zemalja

Aktivnosti:

1. Zalaganje za poštivanje specifičnosti sporta s naglaskom na očuvanje autonomije sporta i poštivanje principa na kojima autonomija počiva, te za korištenje EU programa za projekte koji doprinose ostvarenju tih ciljeva,
2. Praćenje EU politika u području sporta i sudjelovanje u njihovom oblikovanju u zadanim okvirima,
3. Poticanje međunarodne suradnje koja doprinosi razvoju sporta u Hrvatskoj te razmjene iskustava i znanja među partnerima iz EU i trećih zemalja.

Nositelji provedbi trebali bi biti: Hrvatski olimpijski odbor, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta, Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije; Ministarstvo gospodarstva i druga gospodarstva; razvojne agencije, NSS-i, znanstvene i obrazovne institucije.

Literatura:

1. Temeljna načela i smjernice razvoja sporta u Republici Hrvatskoj (2011)
2. Mjere za unapređenje i razvoj sporta u republici Hrvatskoj (2012)
3. Programsko i financijsko izvješće HOO-a za 2013. (HOO, 2014.)
4. Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji (MZOS, 2012.)
5. Projekt Sportaši i obrazovanje 2012.-2016.
6. Strategija razvoja znanosti, obrazovanja i sporta 2012.-2014., MZOS.

URL Izvori:

Međunarodni olimpijski odbor www.olympic.org

Hrvatski olimpijski odbor. www.hoo.hr

Hrvatski sabor www.sabor.hr

Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta. www.mzos.hr

Ministarstvo uprave. www.uprava.hr

Državni zavod za statistiku. www.dzs.hr

Ministarstvo financija Republike Hrvatske. www.mfin.hr

Vijeće Europe www.ec.europa.eu/sport

Narodne novine www.nn.hr

Portal znanstvenih časopisa www.hrcak.hr